

彰化縣政府訴願決定書（案號 112-1206）

府行訴字第 1120370719 號

訴 願 人 ○○○

住○○○○○○○○○○○○○○○○○○○○

訴願人因申請檔案應用事件，不服本縣鹿港地政事務所（下稱原處分機關）111 年 9 月 27 日鹿地一字第 111000○○○號函所為之處分（下稱原處分），提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人於 111 年 9 月 13 日遞送檔案應用申請書，申請複製以下共 6 項資料：「序號 1：89 年 11 月 9 日福興鄉○○○段○○○、○○○地號土地異動全部資料（修改）。序號 2：89 年 11 月 9 日福興鄉○○○段○○○、○○○地號土地異動全部資料（新增）。序號 3：90 年 4 月 10 日福興鄉○○○段○○○、○○○地號土地異動全部資料（修改）。序號 4：89 年 11 月 9 日福興鄉○○○段○○○、○○○地號土地異動全部資料（修改及新增）。序號 5：109 年 12 月 16 日彰化地方法院函附資料。序號 6：民國 92 年 9 月 15 日福興鄉○○○段○○○地號土地標示修改所有全部資料」。原處分機關以原處分函復略以：「主旨：有關臺端 9 月 12 日所提『檔案應用申請書』一案，復如說明，請查照。說明：……二、旨揭申請書序號 1、2、3、4、6 等項，係屬土地登記規則第二章『登記書表簿狀圖冊』範疇，爰請臨櫃申請。三、又申請書之序號 5 資料檔案，請於上班時間內持本函至本所臨櫃繳費領取。」訴願人不服，遂提起本件訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府，茲摘敘訴、辯意旨如次：

一、訴願意旨略謂：

1 (一)敬請查處並明鑑訴願人於民國 111 年 9 月 12 日提出檔  
2 案應用申請書迄今未獲核發全部檔案應用資料，顯有不  
3 當之處分抑隱匿或不當銷毀等情，祈鈞府本於權責查明  
4 並督促核發所有申請檔案為禱。

5 (二)民於 111 年 9 月 12 日向原處分機關提出檔案應用申請  
6 書，收受後未全部核發給予申請人所申請全部檔案資料，  
7 以部分屬登記書表簿狀圖冊為由規避之，實有違行政革  
8 新便民體恤民困，故提本訴願請求。

9 (三)按政府資訊本於對所有權益人和權益關係人間之權益相  
10 關得失，政府未經權益人同意，會同所為處分，自當本  
11 於誠信、公開、公平、公正、公義，將檔案資訊透明化，  
12 以維誠信原則及人民正當權益和公信等語。

## 13 二、答辯意旨略謂：

14 (一)據訴願人訴願書所敘，其於 111 年 9 月 30 日收受知悉  
15 原處分機關上開行政處分函，惟迄至 112 年 9 月 12 日  
16 始提出訴願書，已逾越訴願法第 14 條第 1 項「訴願之  
17 提起，應自行政處分達到或公告期滿之次日起 30 日內  
18 為之」規定，程序於法不合。

19 (二)按依內政部 104 年 1 月 9 日台內地字第 1031304038 號  
20 令訂定「核發土地登記及地價資料謄本注意事項」第 7  
21 點略以：「申請人申請提供本法條資料，除第四點、第  
22 六點及第九點另有規定外，均得向任一登記機關臨櫃或  
23 以網路提出申請。……」，而其訂定說明，更明確敘明  
24 第 7 點係「明定受理申請謄本之程序、應附文件及以網  
25 路申請者應記錄相關申請資訊。」爰此，申請人及受理  
26 機關均應遵照，非可恣意妄為。

27 (三)綜上所述，原處分機關並無違法或不當作為，本件訴願  
28 不合法，謹請依訴願法第 77 條第 2 款為不受理之決定

等語。

## 理由

- 一、按訴願法第 3 條第 1 項規定：「本法所稱行政處分，係指中央或地方機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第 14 條第 1 項規定：「訴願之提起，應自行政處分達到或公告期滿之次日起 30 日內為之。」行政程序法第 96 條第 1 項規定略以：「行政處分以書面為之者，應記載下列事項：……二、主旨、事實、理由及其法令依據。……六、表明其為行政處分之意旨及不服行政處分之救濟方法、期間及其受理機關。」第 98 條第 3 項規定：「處分機關未告知救濟期間或告知錯誤未為更正，致相對人或利害關係人遲誤者，如自處分書送達後一年內聲明不服時，視為於法定期間內所為。」
- 二、次按檔案法第 1 條規定：「(第 1 項)為健全政府機關檔案管理，促進檔案開放與運用，發揮檔案功能，特制定本法。(第 2 項)本法未規定者，適用其他法令規定。」第 2 條第 1 款及第 2 款規定：「本法用詞，定義如下：一、政府機關：指中央及地方各級機關（以下簡稱各機關）。二、檔案：指各機關依照管理程序，而歸檔管理之文字或非文字資料及其附件。」第 17 條規定：「申請閱覽、抄錄或複製檔案，應以書面敘明理由為之，各機關非有法律依據不得拒絕。」第 18 條規定：「檔案有下列情形之一者，各機關得拒絕前條之申請：一、有關國家機密者。二、有關犯罪資料者。三、有關工商秘密者。四、有關學識技能檢定及資格審查之資料者。五、有關人事及薪資資料者。六、依法令或契約有保密之義務者。七、其他為維護公共利益或第三人之正當權益者。」檔案法施行細則第 19 條第 1 項規定：「各機關對於前條申請案件，認其不合規定程式或資料不全者，應通知申請人於 7

1 日內補正；屆期不補正或不能補正者，得駁回其申請。」

2 三、復按土地登記規則第 14 條規定：「登記機關應備下列登記書  
3 表簿冊圖狀：一、登記申請書。二、登記清冊。三、契約書。  
4 四、收件簿。五、土地登記簿及建物登記簿。六、土地所有  
5 權狀及建物所有權狀。七、他項權利證明書。八、地籍圖。  
6 九、地籍總歸戶冊（卡）。十、其他必要之書表簿冊。」第  
7 19 條規定：「收件簿、登記申請書及其附件，除土地所有權  
8 第一次登記案件應永久保存外，應自登記完畢之日起保存十  
9 五年。前項文件之保存及銷毀，由登記機關依檔案法相關規  
10 定辦理。」第 24 條之 1 規定：「申請提供土地登記及地價資  
11 料，其資料分類及內容如下：一、第一類：顯示登記名義人  
12 全部登記資料。……前項第二款資料，得依登記名義人之請  
13 求，隱匿部分住址資料。但為權利人之管理人及非自然人，  
14 不適用之。登記名義人或其他依法令得申請者，得申請第一  
15 項第一款資料；任何人得申請第一項第二款資料；登記名義  
16 人、具有法律上通知義務或權利義務得喪變更關係之利害關  
17 係人得申請第一項第三款資料。……」核發土地登記及地價  
18 資料謄本注意事項第 1 點規定：「為規範登記機關核發土地  
19 登記及地價資料謄本（以下簡稱謄本）作業，並符合個人資料  
20 保護法及土地登記規則第二十四條之一（以下簡稱本法條）規  
21 定，特訂定本注意事項。」第 6 點規定：「申請土地、建物  
22 異動索引、異動清冊，以下列各款者為限：（一）原登記申請  
23 案之申請人、代理人。（二）登記名義人。（三）與原申請案有  
24 利害關係之人，並提出證明文件。前項第三款利害關係人，  
25 應向保存原登記申請案之登記機關臨櫃提出申請。第一項異  
26 動索引，經隱匿權利人部分姓名，得由任何人申請之。第一  
27 項異動清冊，如登記原因為地籍圖重測、土地重劃、區段徵  
28 收、徵收、地籍整理、截止記載、權利變換、行政區域調整、

1 段界調整或逕為分割，不得以整案申請。第一項異動清冊未  
2 提供於網路申請者，申請人僅得向土地所在地之登記機關申  
3 請核發。」第 7 點第 1 項、第 2 項規定：「申請人申請提供  
4 本法條資料，除第四點、第六點及第九點另有規定外，均得  
5 向任一登記機關臨櫃或以網路提出申請。登記機關受理申請  
6 時，應當場核對到場之申請人、代理人或複代理人之身分。  
7 但以網路申請者，得以自然人憑證、工商憑證或其他得確認  
8 身分之方式提出申請。」

9 四、經查，訴願人主張不服原處分機關未全部核給訴願人所申請  
10 之資料，觀諸原處分內容略以：「有關臺端 9 月 12 日所提  
11 『檔案應用申請書』一案，復如說明，請查照。說明：……  
12 二、旨揭申請書序號 1、2、3、4、6 等項，係屬土地登記規  
13 則第二章『登記書表簿狀圖冊』範疇，爰請臨櫃申請。三、  
14 又申請書之序號 5 資料檔案，請於上班時間內持本函至本所  
15 臨櫃繳費領取。」其中關於 1、2、3、4、6 資料部分，原處  
16 分機關請訴願人臨櫃申請，形式上雖未使用否准之文字，然  
17 實質上原處分機關係認本件無從依檔案法規定申請，而應依  
18 土地登記規則等相關規定臨櫃申請，自應認原處分機關對訴  
19 願人該次就 1、2、3、4、6 資料之申請，實質上已為否准之  
20 表示，對訴願人之權利義務發生規制效力，自屬行政處分。  
21 又原處分並未告知救濟期間，依行政程序法第 98 條第 3 項  
22 規定，受處分人仍得於處分送達後 1 年內聲明不服，經查原  
23 處分係於 111 年 9 月 27 日發文，訴願人復於訴願書中記載  
24 其於 111 年 9 月 30 日始收受原處分，故訴願人於 112 年 9 月  
25 14 日（本府收文日）提起本件訴願，即視為於法定期間內聲明  
26 不服，應予受理，合先敘明。

27 五、再查，訴願人主張不服原處分機關未全部核給訴願人所申請  
28 之資料，故應係對原處分中未給予資料之部分（即序號 1、

2、3、4、6 部分) 表示不服，亦即包括：「序號 1：89 年 11 月 9 日福興鄉○○○段○○○、○○○地號土地異動全部資料(修改)。序號 2：89 年 11 月 9 日福興鄉○○○段○○○、○○○地號土地異動全部資料(新增)。序號 3：90 年 4 月 10 日福興鄉○○○段○○○、○○○地號土地異動全部資料(修改)。序號 4：89 年 11 月 9 日福興鄉○○○段○○○、○○○地號土地異動全部資料(修改及新增)。序號 6：民國 92 年 9 月 15 日福興鄉○○○段○○○地號土地標示修改所有全部資料」，依土地登記規則第 14 條及第 24 條之 1 規定，為土地登記之書表簿冊圖狀資料，而有核發土地登記及地價資料謄本注意事項之適用，且其性質允屬檔案法之特別規定，自應優先適用。

六、按核發土地登記及地價資料謄本注意事項第 6 點第 2 項規定：

「前項第三款利害關係人，應向保存原登記申請案之登記機關臨櫃提出申請。」第 7 點第 1 項規定：「申請人申請提供本法條資料，除第四點、第六點及第九點另有規定外，均得向任一登記機關臨櫃或以網路提出申請。」第 9 點規定略以：「所有權人及他項權利人之繼承人得向任一登記機關臨櫃申請各類謄本」均規範申請之方式應為「臨櫃或網路」，又申請之方式，非如申請項目內容不明確而得補正，僅得依規定重新申請。

七、綜上所述，原處分機關以原處分駁回訴願人依檔案法就申請書序號 1、2、3、4、6 等項資料所為之申請，於法尚無不合，原處分應予維持。

八、據上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項規定，決定如主文。

訴願審議委員會

主任委員 林田富（請假）

1	委員	吳蘭梅（代行主席職務）
2	委員	常照倫
3	委員	呂宗麟
4	委員	林宇光
5	委員	蕭淑芬
6	委員	劉雅榛
7	委員	蕭智元
8	委員	陳麗梅
9	委員	蕭源廷

10

11 中 華 民 國 112 年 12 月 18 日

12 縣 長 王 惠 美

13 本件訴願人如不服決定，得於訴願決定書送達之次日起 2 個月內

14 向臺中高等行政法院高等行政訴訟庭提起行政訴訟。

15 （臺中高等行政法院地址：臺中市南區五權南路 99 號）